



CRNA GORA  
UPRAVA ZA STATISTIKU

**METODOLOGIJA**  
GRAĐEVINSKE DOZVOLE

<b>46</b>	<b>METODOLOŠKO UPUTSTVO</b>	<b>46</b>
-----------	-----------------------------	-----------

Podgorica, decembar 2025. godine

## Sadržaj

Pravni osnov .....	3
METODOLOŠKE OSNOVE .....	3
Cilj statističkog istraživanja.....	3
Izvori i metodi prikupljanja podataka .....	3
Jedinice posmatranja .....	3
Obuhvat istraživanja .....	3
Definicije osnovnih obilježja – indikatora .....	3
Usaglašenost sa međunarodnim standardima i preporukama .....	4
Povjerljivost podataka .....	4
Organizacija istraživanja .....	4
Diseminacija .....	4
Revizija podataka.....	4

## Pravni osnov

Pravni osnov za sprovođenje istraživanja o građevinskim dozvolama je [Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike](#) („Službeni list CG“, br. 18/12, 47/19 i 23/25) i [Godišnji plan zvanične statistike](#).

## METODOLOŠKE OSNOVE

### Cilj statističkog istraživanja

Cilj istraživanja o građevinskim dozvolama je prikazivanje podataka o broju izdatih građevinskih dozvola, kao i broju i površini stanova u zgradama za koje su izdate građevinske dozvole.

### Izvori i metodi prikupljanja podataka

Izvori podataka su Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i sekretarijati nadležni za urbanizam u lokalnim samoupravama.

Metod prikupljanja podataka je administrativni.

Podaci se prikupljaju kvartalnim istraživanjem o građevinskim dozvolama (GRAĐ-10).

Upitnike i uputstva izvještajna jedinica dobija od nadležne statističke službe.

### Jedinice posmatranja

Jedinice posmatranja su Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i sekretarijati nadležni za urbanizam u lokalnim samoupravama. Zakonom o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 19/2025, od 4. marta 2025. godine), je redefinisana politika izgradnje i uvedena građevinska dozvola kao uslov za građenje objekta. Shodno tome, izvršena je decentralizacija nadležnosti za izdavanje dozvola između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i jedinica lokalne samouprave.

### Obuhvat istraživanja

Istraživanjem o građevinskim dozvolama obuhvataju se dozvole za sve vrste građevina koje su opisane u [Klasifikaciji proizvoda po djelatnostima – CPA Ver.2.1](#).

Istraživanjem je obuhvaćeno Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva, kao i jedinice lokalne samouprave koje po Zakonu o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 19/2025, od 4. marta 2025. godine), izdaju građevinske dozvole i upotrebne dozvole.

### Definicije osnovnih obilježja – indikatora

*Građevinska dozvola* obično se definiše kao odobrenje izdato na zahtjev kojim se uglavnom odobrava početak radova na građevinskom projektu prema planu.

*Investitor* je lice za čije potrebe se gradi objekat, odnosno lice koje finansira izgradnju objekta i na čije ime se izdaje građevinska dozvola.

*Zgrada* je građevina koja ima krov i spoljne zidove, bilo da su samostalni ili zajednički zidovi, u slučajevima kada se jedna zgrada naslanja na drugu, sa jednim ili više ulaza, a izgrađena je kao samostalna upotrebna cjelina, a namijenjena je za stanovanje.

*Stan* je svaka građevinski povezana cjelina namijenjena za stanovanje, koja se sastoji od jedne ili više soba sa odgovarajućim pomoćnim prostorijama (kuhinja, kupatilo, predsoblje, ostava, nužnik i sl.) ili bez pomoćnih prostorija i ima jedan ili više zasebnih ulaza.

*Površina stana* je korisna podna površina stana, mjerena unutar zidova stana.

### **Usaglašenost sa međunarodnim standardima i preporukama**

Istraživanje o građevinskim dozvolama je usklađeno sa [Regulativom EU br. 2019/2152, Klasifikacijom proizvoda po djelatnostima – CPA Ver.2.1](#), kao i sa EU metodološkim smjernicama [European business statistics methodological manual for short-term business statistics](#) i [European business statistics compilers' manual for short-term business statistics](#).

### **Povjerljivost podataka**

Podaci dobijeni od izvještajnih jedinica predstavljaju službenu tajnu i koriste se isključivo u statističke svrhe i ne mogu se objavljivati niti stavljati na raspolaganje bilo kom korisniku. Rezultati istraživanja se objavljuju na agregiranom nivou i u potpunosti je obezbijedena tajnost individualnih podataka.

### **Organizacija istraživanja**

U skladu sa Planom i Programom statističkih istraživanja, organizacija istraživanja se odnosi na pripremu upitnika i uputstava izvještajnim jedinicama, prikupljanje, obradu i diseminaciju podataka.

### **Diseminacija**

Građevinske dozvole objavljuju se shodno [Kalendaru objavljivanja statističkih podataka](#) u [Kvartalnom saopštenju o građevinskim dozvolama](#) i [Statističkom godišnjaku](#) na sajtu Uprave za statistiku.

### **Revizija podataka**

Uprava za statistiku je usvojila [Politiku revizije](#) i ista je dostupna na web sajtu. U ovom istraživanju se koriste redovne revizije. Velike i neplanirane revizije se koriste samo u posebnim slučajevima definisanim politikom revizije.

Broj: 22-041/25-4877/3

Podgorica, 23. 12. 2025. godine