



Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O KVALITETU ZA 2019. GODINU

Analiza konsolidovane javne potrošnje

Sadržaj:

1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju	3
1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja.....	3
1.2 Pravni osnov	3
1.3 Statističke jedinice.....	3
1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja	3
1.4.1 Sektori.....	3
1.4.2 Statistička populacija.....	3
1.5 Referentna geografska oblast.....	3
1.6 Koncepti i definicije	3
1.7 Klasifikacije.....	4
1.8 Frekvencija prikupljanja podataka.....	4
1.9 Dinamika objavljivanja podataka	4
1.10 Metodologija.....	4
1.11 Bazni period	4
1.12 Jedinica mjere	4
1.13 Izvor podataka	4
2. Relevantnost - Korisnici podataka	4
2.1 Potrebe korisnika	4
2.2 Zadovoljstvo korisnika	5
3. Tačnost i pouzdanost.....	5
3.1 Tačnost - Opšta ocjena	5
3.2 Uzoračka greška.....	5
3.3 Neuzoračka greška.....	5
3.3.1 Greška obuhvata.....	5
3.3.2 Greška mjerenja	5
3.4 Sezonska prilagođavanja	5
3.5 Revizija podataka	6
3.5.1 Politika revizije podataka	6
3.5.2 Praksa revizije podataka.....	6
3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka.....	6
4. Pravovremenost i tačnost objave podataka.....	6
4.1 Pravovremenost.....	6
4.2 Tačnost objave podataka.....	6
5. Dostupnost i jasnoća	6
5.1 Saopštenja.....	6
5.2 Publikacije	6
5.3 Dostupnost mikropodataka	6
6. Uporedivost.....	7
6.1 Prostorna uporedivost	7
6.2 Vremenska uporedivost.....	7

1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju

1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja

Istraživanje ima za cilj analizu konsolidovane javne potrošnje sa aspekta mjerenja učešća glavnih fiskalnih indikatora u bruto domaćem proizvodu za posmatrani kvartal, kao i njihovog apsolutnog i relativnog odstupanja u odnosu na uporedni kvartal prethodne godine.

Predmet statističkog istraživanja su javni prihodi (prihodi centralnog budžeta i prihodi lokalne samouprave) po vrstama, javna potrošnja (izdaci centralnog budžeta i izdaci lokalne samouprave) po ekonomskoj klasifikaciji i bilans javne potrošnje.

1.2 Pravni osnov

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list CG”, broj 18/12) definisane su odredbe za prikupljanje, obradu i diseminaciju podataka. Istovremeno, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG”, broj 20/14 i 56/14) definisane su odredbe evidencije prihoda i rashoda budžeta. Pored navedenog, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG”, broj 3/19) uređuju se izvori sredstava, način finansijskog izjednačavanja i finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave.

1.3 Statističke jedinice

Statističke jedinice su sve potrošačke jedinice na centralnom i lokalnom nivou države: državni organi, organi državne uprave (ministarstva i organi uprave), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Državna revizorska institucija Crne Gore, državni fondovi, javne ustanove i druga samostalna pravna lica koja se finansiraju iz budžeta države, organi opštine, lokalni organi i javne službe opštine.

1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja

1.4.1 Sektori

Obuhvaćen je opšti nivo države koji se sastoji od centralnog i lokalnog nivoa države. Centralni nivo države sastoji se od državnih organa, organa državne uprave (ministarstva i organi uprave), kao i pravnih lica i privrednih društava koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

1.4.2 Statistička populacija

Statističku populaciju čine potrošačke jedinice na centralnom i lokalnom nivou države.

1.5 Referentna geografska oblast

Crna Gora.

1.6 Koncepti i definicije

Javni prihodi obuhvataju prihode budžeta na centralnom nivou i prihode budžeta na lokalnom nivou države. Prihodi budžeta na centralnom nivou države obuhvataju: 1) tekuće prihode (poreze, doprinose, takse, naknade, koncesije i ostale prihode); 2) primitke od otplate kredita i 3) donacije i transfere. Prihodi budžeta na lokalnom nivou države uključuju: 1) sopstvene prihode opštine (porez na nepokretnosti, prirrez porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne administrativne takse, lokalne komunalne takes itd.); 2) zakonom ustupljene prihode (prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi od poreza na promet nepokretnosti, prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara itd.); 3) sredstva Egalizacionog fonda i 4) uslovne dotacije iz budžeta države.

Javna potrošnja obuhvata izdatke budžeta na centralnom i izdatke budžeta na lokalnom nivou države. Izdaci budžeta na centralnom nivou uključuju: 1) tekuće izdatke za: bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja, rashode za materijal i usluge, tekuće održavanje, kamate, rentu, subvencije i ostale izdatke; 2) transfere za socijalnu zaštitu; 3) transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru; 4) kapitalne izdatke za nabavku i investiciono održavanje finansijske i nefinansijske imovine; 5) date pozajmice i kredite; 6) otplate dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina i 7) ostale isplate. Izdaci budžeta na lokalnom nivou države imaju isti obuhvat kao i izdaci budžeta na centralnom nivou države.

Bilans javne potrošnje predstavlja razliku između javnih prihoda i javne potrošnje. Bilans javne potrošnje može biti pozitivan ili negativan. U slučaju kada su javni prihodi veći od javne potrošnje, bilans javne potrošnje je pozitivan, dok u slučaju kada su javni prihodi manji od javne potrošnje, bilans javne potrošnje je negativan.

1.7 Klasifikacije

Klasifikacija koja se primjenjuje prilikom ovog statističkog istraživanja je ekonomska klasifikacija shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (*"Službeni list CG", broj 72/16*). Ekonomska klasifikacija iz člana 2 ovog pravilnika, sadrži: klasu, kategoriju, grupu, sintetiku, analitiku i subanalitiku. Subanalitika se može povećavati u skladu sa potrebama budžeta Crne Gore i budžeta opština.

1.8 Frekvencija prikupljanja podataka

Podaci se prikupljaju do 35 dana po isteku kvartala.

1.9 Dinamika objavljivanja podataka

Kvartalna.

1.10 Metodologija

Ovo statističko istraživanje se sprovodi u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i Zakonom o zavničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Podaci se prikupljaju putem administrativnih izvora.

1.11 Bazni period

Bazni period je uporedni kvartal prethodne godine.

1.12 Jedinica mjere

Podaci su objavljeni u milionima eura i u % BDP-a.

1.13 Izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovo statističko istraživanje su SAP sistem u Ministarstvu finansija i finansijski izvještaji opština.

2. Relevantnost - Korisnici podataka

2.1 Potrebe korisnika

Međunarodni korisnici:

- Međunarodni monetarni fond
- Svjetska banka;
- Evropska komisija.

Nacionalni korisnici:

- Ministarstva i drugi organi javne uprave;
- Lokalne samouprave i drugi organi lokalne uprave;
- Centralna banka.

2.2 Zadovoljstvo korisnika

Nije dostupno.

3. Tačnost i pouzdanost

3.1 Tačnost - Opšta ocjena

Podaci korišćeni u analizi konsolidovane javne potrošnje su preliminarni, dok su konačni podaci sastavni dio Zakona o završnom računu budžeta, koji se donosi u tekućoj godini za prethodnu godinu.

3.2 Uzoračka greška

Nije relevantno.

Indikatori uzoračke greške

Nije relevantno.

3.3 Neuzoračka greška

Nije relevantno.

3.3.1 Greška obuhvata

Nije relevantno.

Indikator greške obuhvata

Nije relevantno.

3.3.2 Greška mjerenja

Nije relevantno.

Stopa neodaziva jedinica

Nije relevantno.

3.4 Sezonska prilagođavanja

Podaci o stavkama "Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca" i "Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja" dobijeni su na osnovu vremenskog usklađivanja, dok su ostale stavke prikazane na gotovinskoj osnovi.

3.5 Revizija podataka

3.5.1 Politika revizije podataka

Nije dostupno.

3.5.2 Praksa revizije podataka

Nije dostupno.

3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka

Nije dostupno.

4. Pravovremenost i tačnost objave podataka

4.1 Pravovremenost

Podaci se objavljuju u skladu sa Godišnjim planom statističkih istraživanja i Kalendarom objavljivanja statističkih podataka. Rok objavljivanja podataka je 50 dana po isteku kvartala, a momenat na koji se podatak odnosi je kvartal.

Vremenski jaz objave preliminarnih podataka

T+2 mjeseca

Vremenski jaz objave konačnih podataka

Nije relevantno.

4.2 Tačnost objave podataka

Stvarna objava je uglavnom u skladu sa planiranom.

5. Dostupnost i jasnoća

5.1 Saopštenja

Saopštenje o Analizi konsolidovane javne potrošnje Crne Gore se može pronaći na sledećem linku:

<https://mif.gov.me/organizacija/budzet-i-trezor-/222532/Analiza-konsolidovane-javne-potrosnje-u-2019-godini.html>

5.2 Publikacije

Ministarstvo finansija objavljuje publikaciju na sledećem linku:

<https://mif.gov.me/organizacija/budzet-i-trezor-/222532/Analiza-konsolidovane-javne-potrosnje-u-2019-godini.html>

5.3 Dostupnost mikropodataka

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("*Službeni list CG*", broj 18/12) regulisana su pravila pod kojim spoljni korisnici mogu dobiti pristup individualnim podacima za potrebe istraživanja. Članom 58 definisane su vrste naučnih i istraživačkih organizacija koje mogu dobiti takve podatke.

6. Uporedivost

6.1 Prostorna uporedivost

Podaci su djelimično uporedivi sa podacima drugih zemalja.

6.2 Vremenska uporedivost

Došlo je do određenih izmjena u metodologiji, ali su podaci prilično uporedivi.