



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
[www.mif.gov.me](http://www.mif.gov.me)

## **IZVJEŠTAJ O KVALITETU ZA 2019. GODINU**

### **Izvještaj o javnom dugu**

## Sadržaj:

<b>1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju</b> .....	<b>3</b>
1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja.....	3
1.2 Pravni osnov .....	3
1.3 Statističke jedinice.....	3
1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja .....	3
1.4.1 Sektori.....	3
1.4.2 Statistička populacija.....	3
1.5 Referentna geografska oblast.....	3
1.6 Koncepti i definicije .....	3
1.7 Klasifikacije.....	4
1.8 Frekvencija prikupljanja podataka.....	4
1.9 Dinamika objavljivanja podataka .....	4
1.10 Metodologija.....	4
1.11 Bazni period .....	4
1.12 Jedinica mjere .....	4
1.13 Izvor podataka .....	4
<b>2. Relevantnost - Korisnici podataka</b> .....	<b>5</b>
2.1 Potrebe korisnika .....	5
2.2 Zadovoljstvo korisnika .....	5
<b>3. Tačnost i pouzdanost</b> .....	<b>5</b>
3.1 Tačnost - Opšta ocjena .....	5
3.2 Uzoračka greška.....	5
3.3 Neuzoračka greška.....	5
3.3.1 Greška obuhvata.....	5
3.3.2 Greška mjerenja .....	5
3.4 Sezonska prilagođavanja .....	6
3.5 Revizija podataka .....	6
3.5.1 Politika revizije podataka .....	6
3.5.2 Praksa revizije podataka.....	6
3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka.....	6
<b>4. Pravovremenost i tačnost objave podataka</b> .....	<b>6</b>
4.1 Pravovremenost.....	6
4.2 Tačnost objave podataka.....	6
<b>5. Dostupnost i jasnoća</b> .....	<b>6</b>
5.1 Saopštenja.....	6
5.2 Publikacije .....	7
5.3 Dostupnost mikropodataka .....	7
<b>6. Uporedivost</b> .....	<b>7</b>
6.1 Prostorna uporedivost .....	7
6.2 Vremenska uporedivost.....	7

## 1. Uvod - Osnovne informacije o istraživanju

### 1.1 Svrha, cilj i predmet istraživanja

Istraživanje ima za cilj da sprovede analizu javnog duga sa aspekta njegovog povećanja odnosno smanjenja u apsolutnom iznosu, kao i u odnosu na BDP. Pored navedenog, izvještaj o javnom dugu daje pregled javnog duga po kreditorima i vrsti duga, kao i informacije o strukturi duga u pogledu valutne strukture i strukture kamatnih stopa. Takođe, izvještaj o javnom dugu daje prikaz i analizu domaćeg i spoljnog duga lokalnih samouprava. Pored navedenog, izvještaj o javnom dugu sadrži pregled državnih garancija izdatih domaćim i inostranim kreditorima, zajedno sa stanjem duga po osnovu izdatih garancija.

Predmet istraživanja je cjelokupan javni dug koji se sastoji od spoljnog, domaćeg duga i duga lokalne samouprave, tj. odnosi se na nivo opšte države. Pored navedenog, predmet istraživanja su državne garancije izdate domaćim i inostranim kreditorima.

### 1.2 Pravni osnov

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Službeni list CG”, broj 18/12) definisane su odredbe za prikupljanje, obradu i diseminaciju podataka. Istovremeno, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Službeni list Crne Gore, br. 20/14, 56/14, 70/14, 04/18, 55/18 i 66/19) definisane su odredbe koje se odnose na vođenje evidencije i izvještavanje o javnom dugu.

### 1.3 Statističke jedinice

Statističke jedinice su Centralna banka Crne Gore, Međunarodni monetarni fond – MMF, Svjetska banka, kreditne rejting agencije i druge međunarodne i finansijske institucije, kao i cjelokupna crnogorska javnost.

### 1.4 Pokrivenost i obuhvat istraživanja

#### 1.4.1 Sektori

Obuhvaćen je opšti nivo države koji se sastoji od centralnog nivoa države i lokalnog nivoa države. Centralni nivo države sastoji se od državnih organa, organa državne uprave (ministarstva i organi uprave), kao i pravnih lica i privrednih društava koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

#### 1.4.2 Statistička populacija

Statističku populaciju čine potrošačke jedinice na opštem nivou države.

### 1.5 Referentna geografska oblast

Crna Gora.

### 1.6 Koncepti i definicije

Prema Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, javni dug je dug opšteg nivoa države.

Opšti nivo države čine centralni nivo države i lokalni nivo države.

Centralni nivo države su državni organi i organi državne uprave, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju

usluge od javnog interesa, koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države. Lokalni nivo države su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od strane opštine.

Javni dug je dug opšteg nivoa države. Sastoji se od spoljnog i domaćeg duga centralnog nivoa države, kao i od duga lokalnih samouprava. Spoljni dug sastoji se od duga prema inostranim kreditorima u formi zajmova i Euroobveznica, dok domaći dug podrazumijeva instrumente kao što su stara devizna štednja, obaveze po osnovu obeštećenja, krediti kod poslovnih banaka, zaostale penzije, državne zapise, obveznice Fonda rada, domaće obveznice, kao i dug pravnih lica i privrednih društava. Dug lokalne samouprave predstavlja konsolidovani dug lokalne samouprave koji se sastoji od unutrašnjeg i spoljnog duga lokalne samouprave.

Državne garancije su garancije izdate od strane Vlade u svrhu obezbjeđenja otplate obaveza po osnovu kreditnih ugovora ili dužničkih hartija od vrijednosti.

Samo istraživanje tj. izvještavanja o javnom dugu pored državnog duga i duga lokalne samouprave daje pregled izdatih državnih garancija domaćim i inostranim kreditorima, kao i stanje duga po osnovu izdatih garancija.

## 1.7 Klasifikacije

Klasifikacija koje se primjenjuju prilikom ovog statističkog istraživanja je ekonomska klasifikacija, shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (*"Službeni list CG", broj 72/16*). Ekonomska klasifikacija sadrži: klasu, kategoriju, grupu, sintetiku, analitiku i subanalitiku.

## 1.8 Frekvencija prikupljanja podataka

Podaci se prikupljaju do 60 dana po isteku fiskalne godine.

## 1.9 Dinamika objavljivanja podataka

Godišnje.

## 1.10 Metodologija

Ovo statističko istraživanje se sprovodi u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i Zakonom o zavničnoj statistici i sistemu zvanične statistike. Podaci se prikupljaju putem administrativnih izvora.

## 1.11 Bazni period

Bazni period je prethodna godina.

## 1.12 Jedinica mjere

Podaci su objavljeni u milionima eura i u % BDP-a.

## 1.13 Izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovo statističko istraživanje su SAP sistem u Ministarstvu finansija, kao i interne evidencije Direktorata Državnog trezora

## 2. Relevantnost - Korisnici podataka

### 2.1 Potrebe korisnika

#### Međunarodni korisnici:

- Međunarodni monetarni fond
- Svjetska banka
- Evropska komisija
- Kreditne rejting agencije

#### Nacionalni korisnici:

- Ministarstvo finansija, ostala ministarstva i drugi organi javne uprave;
- Centralna banka Crne Gore
- Crnogorska javnost

### 2.2 Zadovoljstvo korisnika

Nije dostupno.

## 3. Tačnost i pouzdanost

### 3.1 Tačnost - Opšta ocjena

Podaci o državnom dugu se dobijaju izvještajnom metodom pa su podložni uobičajenim vrstama greške prilikom obrade.

### 3.2 Uzoračka greška

Nije relevantno.

#### *Indikatori uzoračke greške*

Nije relevantno.

### 3.3 Neuzoračka greška

Nije relevantno.

#### *3.3.1 Greška obuhvata*

Nije relevantno.

#### *Indikator greške obuhvata*

Nije relevantno.

#### *3.3.2 Greška mjerenja*

Nije relevantno.

#### *Stopa neodaziva jedinica*

Nije relevantno.

### **3.4 Sezonska prilagodavanja**

Nije relevantno.

### **3.5 Revizija podataka**

#### **3.5.1 Politika revizije podataka**

Zavod za statistiku je usvojio politiku revizije i ista je dostupna na web sajtu:

<http://www.monstat.org/cg/page.php?id=1493&pageid=1493>

U skladu sa kalendarom objavljivanja podataka o BDP-u, koji se objavljuju u martu tekuće godine za prethodnu godinu kao preliminarni, a u septembru tekuće godine za prethodnu godinu kao konačni, vršiće se revizija izvještaja o javnom dugu.

#### **3.5.2 Praksa revizije podataka**

Nije relevantno.

#### **3.5.3 Prosječna veličina revizije podataka**

Nije dostupno.

## **4. Pravovremenost i tačnost objave podataka**

### **4.1 Pravovremenost**

Podaci se objavljuju u skladu sa Godišnjim planom statističkih istraživanja i Kalendarom objavljivanja statističkih podataka. Rok objavljivanja podataka definisan je Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, a to je 90 dana po isteku fisklane godine, a momenat na koji se podatak odnosi je fiskalna godina.

*Vremenski jaz objave preliminarnih podataka*

Nije dostupno.

*Vremenski jaz objave konačnih podataka*

Nije dostupno.

### **4.2 Tačnost objave podataka**

Stvarna objava je u uglavnom u skladu sa planiranom.

## **5. Dostupnost i jasnoća**

### **5.1 Saopštenja**

Saopštenje o javnom dugu Crne Gore se može pronaći na sledećem linku:

<http://www.mif.gov.me/rubrike/drzavni-dug/>

## **5.2 Publikacije**

Ministarstvo finansija objavljuje publikaciju na sledećem linku:

<http://www.mif.gov.me/rubrike/drzavni-dug/>

## **5.3 Dostupnost mikropodataka**

Mikropodaci su dostupni iz samog izvještaja.

## **6. Uporedivost**

### **6.1 Prostorna uporedivost**

Podaci su djelimično uporedivi sa podacima drugih zemalja.

### **6.2 Vremenska uporedivost**

Podaci su uporedivi u potpunosti